

宝鸡高新技术产业开发区管理委员会文件

宝高新委发〔2021〕216号

宝鸡高新区管委会 关于印发宝鸡高新区国民经济和社会发 展十四五规划纲要的通知

各镇政府，管委会各部门，各支撑服务机构：

《宝鸡高新区国民经济和社会发
展十四五规划纲要》已经
党工委委员会 2021 年第 13 次会议审定通过，现予以印发，请
认真贯彻落实。

宝鸡高新技术产业开发区管理委员会

2021 年 8 月 17 日



宝鸡高新区国民经济和社会发展 “十四五”规划纲要

宝鸡高新技术产业开发区管理委员会

二〇二一年八月

前 言

“十四五”时期是世界正经历百年未有之大变局，全球新一轮科技创新、产业变革和经济版图面临重大重构的调整期和重塑期；是我国实现第一个百年奋斗目标，乘势而上开启第二个百年奋斗目标，推进经济发展质量变革、效率变革和动力变革，全面实施创新驱动发展的攻坚期和建设期；是高新区历经三个发展阶段，进入“创新驱动高质量发展”第四个阶段，建成创新驱动发展示范区和高质量发展先行区的推进期和提升期。

历经多年发展，宝鸡高新区已基本形成了与国家高新区要求相契合的发展理念，初步建立了与国家发展战略相匹配的产业体系。“十四五”时期，坚持问题导向，积极适应发展新环境、面对发展新挑战、把握发展新机遇，围绕高质量发展的核心目标，坚持创新发展、融合发展、智慧发展、绿色发展的理念，重塑产业生态和创业业态、实现动能升级和转换，强化技术和数字赋能、增强经济韧性和安全性，提升治理能力和治理体系、构建高质量的产业支撑体系和宜居宜业的城市生态环境。

中长期规划是对未来经济社会发展的前瞻性擘画，是我们党治国理政的一种重要方式。编制“十四五”规划，对于准确研判形势、抢抓发展机遇，精准定位思路、长远谋划发展、科学施策

理政，不断提升宝鸡高新区综合发展水平，尽快建成世界一流的
中国钛谷、西部科创中心、西部先进制造业中心、西部创新驱动
示范区、全省高新技术产业聚集区、全市高质量发展先行区具有
十分重大的意义。

第一章 “十三五” 发展成就

“十三五”时期，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，宝鸡高新区认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和中省市、科技部火炬中心部署，围绕追赶超越定位和“五个扎实”要求，坚持新发展理念，坚持创新驱动和高质量发展，以“发展高科技，实现产业化”为目标，不断深化供给侧结构性改革，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、保稳定各项工作，积极应对新冠肺炎疫情冲击，切实落实“六稳”

“六保”，全力打造老工业基地转型升级示范区，大力发展数字经济、现代特色农业经济、生产服务型物流经济和宝鸡特色文化经济，推动钛及钛合金新材料、汽车及零部件、高端装备制造“三个千亿级产业集群”持续突破，“十三五”主要目标任务进展总体顺利。先后被国家发改委授予“国家新材料高技术产业基地”，国家科技部授予“国家火炬计划钛产业基地”、“国家钛材料高新技术产业化基地”、“国家火炬计划石油装备特色产业基地”，国家商务部、科技部授予“国家外贸转型升级基地”，被国家发改委确定为“国家双创示范基地”“中国钛谷产业集群”列入全国 50 个产业集群试点之一。2019 年在 169 个国家高新区综合排名中首次挺进 50 强，2020 年宝鸡高新区跻身首批 6 个陕西自贸试验区协同创新区。

一、综合实力稳步提升

全区“十三五”期间综合实力稳步提升，2020 年实现 GDP 885.3 亿元，年均增速 7.9%，其中：第一产业增加值 29.6 亿元，年均增速 4.3%，第二产业增加值 684.3 亿元，年均增速 6.5%，第三产业增加值 171.4 亿元，年均增速 11.2%。

宝鸡高新区“十三五”规划目标预期完成情况

类别	指标名称	规划目标		完成情况	
		2020 年 总量	年均增速 (%)	2020 年 总量	年均增速 (%)
经济发展	GDP (亿元)	1298.3	16.5%	885.3	7.9%
	财政收入 (亿元)	9.7	10.0%	9.03	3.9%
	固定资产投资额 (亿元)	660.2	20.0%	471.3	12.2%
	工业增加值 (亿元)	932.3	14.2%	656.9	6.5%
	第三产业增加值 (亿元)	327.2	26.5%	171.4	11.2%
	第一产业增加值 (亿元)	38.7	10.0%	29.6	4.3%
科技创新	高新技术企业总数累计 (个)	287	17.0%	222	11.1%
	省级以上研发中心 (个)	101	17.0%	86	13.3%
	专利申请量 (件)	2030	17.0%	1950	16.1%
	专利授权量 (件)	1254	17.0%	1300	17.8%
	R&D 人员 (万人)	4.0	18.0%	2.1	3.7%
	R&D 经费 (亿元)	44.4	18.0%	33	11.2%
社会民生	人口自然增长率 (‰)	<10	/	6	/
	城镇登记失业率 (%)	<3	/	<3.4	/
	城乡养老、医疗、失业保险覆盖率 (%)	100	/	>99	/
	城镇化率 (%)	80	/	60	/
	每千人拥有医生数 (人)	4.0	10%	2.46	/

类别	指标名称	规划目标		完成情况	
		2020 年 总量	年均增速 (%)	2020 年 总量	年均增速 (%)
生态环境	单位 GDP 能耗（吨标煤/万元）	0.3	/	0.11	/
	单位 GDP 水耗（立方米/万元）	120	/	120	/
	安全饮用水普及率（%）	100	/	100	/
	城市污水集中处理率（%）	100	/	100	/
	城市生活垃圾无害化处理率（%）	100	/	100	/
	绿化覆盖率（%）	70	/	66	/

二、科技创新优势凸显

围绕产业链，部署创新链，加快建设科技创新支撑体系，创新要素与主体加速汇聚。一是创新平台加快聚集。引进激光加工国家工程研究西北区域中心、快速制造国家工程研究中心宝鸡创新中心、国家高校技术转移中心西北区域创新中心、轻合金材料及其数字化智能铸造技术创新中心等高层次研发平台 6 户；累计建成各类国家创新中心 11 家、省级 46 家，院士工作站 11 户、博士工作站 12 户，市级以上企业技术研发中心 140 户。二是创业孵化能力不断提升。累计建成孵化面积 38 万平方米，建成国家级孵化器 4 户，省级孵化器 5 户，国家备案众创空间 1 家，省级众创空间 2 家，加速器 1 户，区级以上各类双创载体 14 户，镇级标准化创业中心 2 个。三是创新成果不断涌现。有效高企 222 户，国家入库瞪羚企业 22 户，科技型中小企业入库 180 户；

有效专利数 6794 件，其中发明专利 1679 件，专利成果转化率 70%以上；技术合同登记额年均 8 亿元以上；企业累计参与制定产业国际、国家、行业标准 905 余件。

三、产业集群快步成势

“十三五”期间，以钛及钛合金新材料、汽车及零部件、高端装备制造为主导，钛及钛合金新材料、汽车及零部件制造、石油钻采装备制造、机床工具制造、高速铁路装备制造、军工电子信息、中低压输配电设备制造七大产业集群协同发展的产业格局基本形成。

钛及钛合金新材料产业：作为宝鸡打造三个千亿产业集群之首，是省政府重点支持的产业之一，为宝鸡标志性产业。以钛及钛合金新材料为主的产业集群发展良好，宝鸡钛及钛合金新材料产量占全国的 60%，占全球产量的 20%，军工用钛材料生产占全国 75%左右，钛丝和钛粉在金属打印中占据了 60%份额，现有钛企业约 530 户，2020 年实现工业总产值 399 亿元。

汽车及零部件产业：“丝路车城”建设步伐进一步加快，吉利整车完成技改，两款新车型投产下线，引进法士特—伊顿轻卡变速器合资项目、拓普汽车饰品生产基地、地通汽车零配件生产基地等一批汽车产业项目，2020 年实现工业总产值 635 亿元。

高端装备制造产业：努力建设“装备制造名城”，中铁电气

化科技产业园、中铁宝桥高锰辙叉、华天科技半导体产业园、宝鸡机床数控生产技改等一批重大产业项目相继建设或建成投用，2020 年实现工业总产值 636 亿元。

战略新兴产业：宝鸡高新区支持智能制造试点示范及推广应用，加快企业数字化生产线、数字化车间、智能化工厂建设，依托当前园区要素禀赋，发展一批前沿技术和重大关键共性技术项目，重点发展航空航天、新能源及节能环保、电子信息及光通信、生物医药与健康设备、高档数控机床和智能制造产业五大领域，推进 5G+工业互联网在钛及新材料的推广普及，持续推进陕西航天时代导航设备有限公司微特电机系统级整机项目，推进宝鸡机床国产数控机床及机器人汽车零部件智能生产线项目建成投产。

军民融合产业：围绕打造省级军民融合创新示范区的目标，全力推进总投资 22 亿元的 33 个军民融合重点项目，建设陕西大力神新材料有限公司钛及钛合金军民融合产业园，助力陕西保和防务科技有限公司、高新兴隆钛业有限公司等军民融合示范企业发展。

四、城市建设日新月异

“十三五”期间，围绕布局“三大经济板块”，重新调整土地利用规划和城市规划。高铁新城推进实施南站广场等 53 个民生项目，站前大道环线贯通，完成渭滨大道吾悦广场段拓宽改造，

推进旧城改造，实施郭家村、凉泉村整体开发，谋划孙家滩、范家崖城中村改造，打造西部最靓丽的街区，大力发展总部经济，新城吾悦广场建成投用，周边商业综合体招商提速推进。科技新城文旅生态景观轴完成伐鱼河文化公园项目整改，规划建设总投资 12 亿元的伐鱼河文化公园，西翼重点发展汽车及零部件、航天装备制造、电子信息、生物医药等高端产业，滨河路、高新大道、创意路、学府路等主干道路全面开工建设，陆港大桥实现南北贯通，市政基础设施和配套设施基本到位，已聚集 20 多户大中型企业，东翼重点发展钛及钛合金新材料、休闲娱乐和现代服务业。综合保税区联检服务大楼和保障性住房封顶，公共保税仓及国际冷链物流中心建设完成，标准化厂房一期和路网建设配套到位。口岸作业区项目、海关信息化系统项目、检验检疫设施项目建设完成，“十三五”末实现封关运行。

五、民生事业持续改善

“十三五”期间，民生福祉显著改善，人民生活水平逐步提升。年度发放低保、救助、抚恤、残疾人基本生活保障、老龄津贴等各类民生保障资金达到 4049.17 万元。稳步推进城市党组织和居民委员会换届，开办基层干部培训班提升基层工作能力水平。城乡居民社会养老保险参保 11.72 万人，参保率达到 99.2%；享受城乡居民养老保险共计 27908 人。城镇登记失业率控制在

3.37%以下。统筹发展和安全，疾病控制、卫生监督、食品安全和药品监管等工作扎实开展，保障人民群众的身心健康和“舌尖上的安全”。

行政区域不断拓展，社会管理职能不断丰富，文教卫生体育等社会事业呈现全面发展的良好势头，满足主城区近3万人生活需求。出台九条措施，助力脱贫攻坚，增设就业岗位，落实扶贫支持政策。严把疫情防控关卡，深入防疫一线督导检查，加快推进复工复产，解决贫困户、农民工就业等问题。

六、改革开放不断深化

深入贯彻落实省市改革要求，结合园区发展实际，持续深化“放管服”改革，全面推行政务服务改革创新。颁发了全市首张由行政审批服务局盖章的许可证书，实现“一枚印章管审批”，在全市率先推行“证照分离”改革，率先投用高新政务手机应用程序，形成“一次申请、一窗受理、一套材料、内部联办、限时办结、证照同发”的服务模式。确定并发布了100个高频政务服务事项，全部实现“不见面审批”或“最多跑一次”，办结率99%，审批时间压缩三分之一。提前谋划并铺设不动产登记、企业登记等14条网络专线。围绕“掌上办”要求，开发高新政务服务网上办事大厅，实现公安、税务、等6个行业公众号互联互通。当前公共卫生、食品、文化等审批事项受理、审批，初步实现了多

项事项按办“一件事”模式申报，多事项一整链条办理，充分发挥实体大厅“一站式”服务载体功能。全面开展以实体政务大厅、网上办事大厅、掌上办事大厅“三位一体”便民利企措施，优化营商环境带来的发展红利初步显现。推行投资项目“模拟审批”、承诺制改革以及“容缺受理”等新模式，积极推行“一人审核制”及“套餐式”服务，大幅压缩审批手续办理时间。成立宝鸡高新区人大工委，建立健全人大工作体制机制。建立高新区政府专项债券项目储备库。深化干部人事制度改革，推行管委会机关全员聘用制，健全完善年轻干部培养选拔体制机制，推行年轻干部配备专项审核制度，充分激发干部干事创业活力。

第二章 “十四五”发展挑战和机遇

一、发展挑战

（一）创新资源不足，创业环境有待全面改善

园区拥有的企业技术中心、众创空间、孵化器等平台 and 载体数量较少，企业研发机构层次不高、数量不多，创新资源的集聚能力不够强，创新生态链不完整，载体平台比较散、功能不完善，创新创业的氛围不够浓，质量也有待提升，整体上对产业发展支撑不够，受产业发展、薪资待遇、区位环境等综合因素影响，园区高层次人才集聚不够，科研、金融、咨询、知识产权类等各类

专业型、服务型业人才缺乏。科技型人才、专业服务人才引进和留住难的问题比较突出。

（二）产业转型滞后，产业结构急需调整优化

园区内龙头企业对区域经济的带动中缺乏足够的号召力和示范作用，在对周边中小企业的互动发展中缺少广泛的辐射、知识输出和产业网络等方面的核心引领。工业在经济中占比高达75%，二产独大，三产不优。传统产业占比过大，产业链不强不长、配套率低（仅有35%左右），竞争优势不强。主导产业不精，产业品牌、核心竞争力还没有形成，围绕主导产业的生产性服务业发展滞后。“聚而不集”问题突出，集聚效应和产业协同创新效应未能充分显现，区域品牌尚未形成大气候。

（三）乡村发展缓慢，统筹城乡有待持续加强

目前园区脱贫攻坚成果不够牢固，民生领域短板突出，园区基础设施和公共服务功能有待完善。财政资金投入不足，农村公共服务落后，农村金融普惠率低，农民享受金融资源不充分，公共保障水平低，阻碍了城乡统筹发展的进程。

（四）体制机制不活，深化改革亟待纵深推进

园区管理体制、运行机制也有待完善，需要通过加快改革，进一步激发发展活力。缺乏专业园区管理运行机构，审批协调职能繁杂，政策法规落实不及时，融资渠道单一，未批先建手续不全，项目进度推进缓慢，需要引进国内外专业机构参与园区建设发展的各项工作。社会组织不够发达，迫切需要培育和引进多元

化的社会组织，提升园区各项工作的专业化水平。缺乏市场化、专业化、多元化、网络化、规模化的中介机构和社会组织。

二、面临机遇

（一）“一带一路”深入实施机遇

“一带一路”深入实施，为高新区开放合作、资源集聚、人才引进等提供了前所未有的历史机遇。作为国家向西开放重要节点城市、古丝绸之路西出长安第一站，宝鸡市积极抢抓国家加快“一带一路”建设新的战略机遇，宝鸡高新区肩负区域协同发展和对外开放发展的枢纽使命。2020年以来，受新冠肺炎疫情冲击，全球经济形势复杂严峻，不稳定性不确定性较大，面临很多中长期问题。党的十九届五中全会明确提出，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，畅通国内大循环，促进国内国际双循环，全面促进消费，拓展投资空间，这些都为高新区巩固传统产业优势，强化优势产业领先地位，抓紧布局战略性新兴产业、未来产业，提升产业基础高级化、产业链现代化水平，提升科技创新能力等带来一系列重大发展机遇。

（二）国家创新驱动发展战略机遇

党的十九届五中全会提出，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，面向

世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国。要强化国家战略科技力量，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，完善科技创新体制机制。宝鸡国家高新区作为创新驱动发展的先头部队，目前基本形成了相对完善的创新和产业发展服务体系，在新形势下，因地制宜，重新定位自身发展模式，充分利用中央和省市等各项发展支持政策，提升创新能力，打造高质量科创园区，积累人才、技术、资金等要素资源，以增强自主创新能力为主线，大力发展绿色高科技产业，发展战略性新兴产业，发展数字经济产业，努力在“十四五”期间迈上新台阶。

（三）新一轮西部大开发形成新格局机遇

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，西部地区经济社会发展取得重大历史性成就，为决胜全面建成小康社会奠定了比较坚实的基础，也扩展了国家发展的战略回旋空间。《中共中央国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》明确提出，以创新能力建设为核心，加强创新开放合作，打造区域创新高地。加快在西部具备条件的地区创建国家自主创新示范区、科技成果转移转化示范区等创新载体。进一步深化东西部科技创新合作，打造协同创新共同体。深入推进大众创业万众创新，促进西部地区创新创业高质量发展，打造“双创”升级版。健全以需求为导向、以企业为主体的产学研一体化

创新体制，鼓励各类企业在西部地区设立科技创新公司。支持国家科技成果转化引导基金在西部地区设立创业投资子基金。加强知识产权保护、应用和服务体系建设，支持开展知识产权国际交流合作。推动具备条件的产业集群化发展，在培育新动能和传统动能改造升级上迈出更大步伐，促进信息技术在传统产业广泛应用并与之深度融合，构建富有竞争力的现代化产业体系。支持重庆、四川、陕西发挥综合优势，打造内陆开放高地和开发开放枢纽。支持甘肃、陕西充分发掘历史文化优势，发挥丝绸之路经济带重要通道、节点作用。党中央国务院推进西部大开发的一系列重大举措，为高新区贯彻新发展理念，推动高质量发展，提供了历史性的重大发展机遇。

（四）关中平原城市群建设机遇

关中平原是华夏文明重要发祥地和古丝绸之路的起点，关中平原城市群一带地理位置优越，交通发达。在国家现代化建设大局和全方位开放格局中具有独特战略地位。培育发展关中平原城市群，发挥其承东启西、联接南北的区位优势，推动全国经济增长和市场空间由东向西、由南向北拓展，有利于引领和支撑西北地区开发开放，有利于推进西部大开发，有利于纵深推进“一带一路”建设。陕西省《关中平原城市群发展规划实施方案》指出，支持宝鸡推动制造业高质量发展，加快建设关中平原城市群副中心城市。宝鸡市作为关中平原城市群副中心取得实质性进展，创新能力显著增强，现代产业体系日趋健全，基础设施和公共服务

水平持续提升，生态环境、营商环境、开放环境、创新环境明显改善。宝鸡市在关中平原城市群建设机遇中力争打造“一带一路”国际化城市、装备制造业名城、华夏文明历史文化名城、宜居宜业美丽幸福城市。未来宝鸡将用战略思维、世界眼光和国际水准，充分利用国家政策支持和进一步开放开发机遇，以打造丝绸之路经济带上重要的国际化区域性中心城市为目标，实施全方位、多层次、宽领域、高水平的对外开放战略，构建与开放型经济相适应的现代产业体系，进一步推进开放型经济突破发展。

第三章 指导方针与发展目标

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，贯通落实“五项要求”“五个扎实”，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，

以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以扩大开放为突破，以生态环境改善为前提，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，着力实施宝鸡市“一四五十”战略和工业强市“1459”工程，充分发挥宝鸡高新区位置独特的交通区位优势、现代高端产业的集群优势、美丽宜居的生态环境优势、底蕴深厚的人文优势，聚集高端创新要素，推动产业转型升级，力促钛及钛合金新材料、汽车及零部件制造、高端装备制造“三大千亿产业集群”持续突破，全面加快高铁新城、科技新城、综合保税区、千渭之会片区“四板块”开发建设，不断提升民生福祉，加快构建增长稳定、结构优化、创新驱动、效益良好、绿色高效、充满活力的高新区特色现代化经济体系。

二、基本原则

（一）坚持党的全面领导

坚持党的全面领导是“十四五”时期经济社会发展时期的首要原则。实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，无论在哪个领域、哪个方面、哪个环节，党的全面领导都只能加强，把党的全面领导落实到科学把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、加快构建新发展格局的方方面面，才能确保高新区社会主义现代化建设始终保持正确政治方向。坚持和完善党委领导经济社会发展的体制机制，发挥党委（党组）领导作用，善于用整治眼光观

察和分析社会问题，全面提高贯彻新发展理念、推动高质量发展的能力和水平，为新时代追赶超越发展提供坚强保证。

（二）坚持以人民为中心

坚持以人民为中心，以人民群众的利益作为一切工作的出发点，把人民的利益放在第一位，秉承人民立场，确保群众路线在新时代全面贯彻落实。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，办好民生实事，维护人民根本利益，促进社会公平正义，不断增进三秦百姓福祉。

（三）坚持新发展理念

贯彻新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革，必须加快推动思想观念转变，推动体制机制变革，切实把新发展理念转化为统筹全局的行动纲领、谋划发展的具体思路、落实发展任务的工作举措、推动科学发展的实际成效。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享，积极融入新发展格局，加快转变发展方式，着力推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

（四）坚持深化改革

进入“十四五”时期，必须以更大的政治勇气和智慧，坚持摸着石头过河和加强顶层设计相结合，不失时机、蹄疾步稳深化重要领域和关键环节改革，更加注重改革的系统性、整体性、协

同性，提高改革综合效能。锐意推进深化改革开放和扩大开放，才能在开放中创造机遇，在合作中破解难题，实现互利共赢。着力破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，加强改革系统集成和协同高效，促进有效市场和有为政府的有机统一，深度融入共建“一带一路”，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

（五）坚持系统思维

“十三五”时期的一些历史遗留问题、很多是由于缺乏系统观念和谋划造成的。坚持系统思维，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。注重各项工作、各种要素的关联性，如城乡统筹、台塬上下的统筹衔接、基础设施配套的统筹衔接等领域，增强政策配套和制度衔接，在统筹兼顾中实现协同发展，在扬长补短中提升整体效能，防止畸重畸轻、顾此失彼。

三、发展思路

牢牢把握多重国家战略叠加、省市两级政策有力支持等重大机遇，坚持系统观念，以科技创新为核心的全面创新为主线，以创新驱动和协同发展动力，以营造良好的创新创业生态为抓手，以培育发展具有国际竞争力的产业集群和企业为重点，按照“四板块-四带-四轴-四园”的总体布局，确定“123”战略定位，

坚持“43435”发展思路，将宝鸡高新区打造成为国内一流的创新型科技园区。“四板块-四带-四轴-四园”即“四板块：科技新城、高铁新城、综合保税区、千渭之会片区；四带：高新大道创新创业带、渭滨大道商贸文化带、南部台塬农业产业带、渭河流域生态景观带；四轴：高新四路田园民俗观光轴、高新五路魅力城市中心轴、高新八路休闲度假体验轴、伐鱼河文化生态景观轴；四园：东沙河公园、西沙河公园、清水河公园、伐鱼河公园”

“123”战略定位即“一谷：中国钛谷；二中心：西部科创中心、西部先进制造业中心；三区：西部创新驱动示范区、全省高新技术产业聚集区、全市高质量发展先行区。”“43435”发展思路即“深入实施四大战略：创新驱动战略、高质量发展战略、产城融合战略、数字高新战略；努力打造三大千亿产业集群：钛及钛合金新材料集群、汽车及零部件集群、高端装备制造集群；加快培育四大新兴产业：电子信息产业、航空航天产业、数字经济产业、医疗康养产业；积极培育三个新业态：现代物流、智慧文旅、新媒体+；持续提升五大能力：产业聚集能力、物流枢纽能力、人文凝聚能力、对外开放能力、综合服务能力。”

四、发展目标

（一）总体目标

到2025年，高新区总体布局更加优化，自主创新能力明显增强，创新创业环境显著改善，高新技术产业体系基本形成，高

新技术成果产出、转化和产业化机制健全，攻克一批主导产业和特色产业的关键核心技术，形成一批自主可控、国际领先的产品，“三大千亿产业集群”初步形成，产业发展进入全球价值链中高端。高新区地区生产总值达到 1270 亿元，各类双创载体翻一番，科技进步贡献率达到 70%以上，服务业增加值占生产总值比重达到 30%以上，单位 GDP 能耗显著下降。“四板块”基本建成，重要农产品供给平稳，农民人均纯收入增幅 8%以上，各类风险有序防控，生态环境质量明显改善，百姓福祉明显提升。

表 3-1 宝鸡高新区“十四五”时期经济社会发展主要指标

分类	指标	2020 年 完成值	2025 年 目标值	年均增速 (%)	指标属性
经济 总量	地区生产总值（亿元）	885.3	1270	7.5%	预期性
	工业增加值（亿元）	656.9	965.2	8%	预期性
	工业总产值（亿元）	2302.3	3461.7	8.5%	预期性
	全口径财政收入（亿元）	101.6	129.7	5%	预期性
	全社会固定资产投资额（亿元）	471.3	661	7%	预期性
	全口径出口总额（亿元）	71.1	105	8%	预期性
产业 发展	二、三产比（：）	69:28	59:38	/	预期性
	战略性新兴产业增加值占 GDP 比 （%）	20.7	33.3	10%	预期性
	工商注册企业总数（万个）	1.3	2.1	10%	预期性
	火炬统计在统企业数（个）	793	1061	6%	预期性
	“五上”企业数（个）	465	683	8%	预期性
	自主培育的上市企业数（家）	0	2	/	预期性

分类	指标	2020 年 完成值	2025 年 目标值	年均增速 (%)	指标属性
创新创业	全社会研发（R&D）经费支出占地区生产总值的比例（%）	3.72	6	10%	预期性
	国家级科技企业孵化器数（家）	4	6	/	预期性
	研究院所（个）	35	54	/	
	双创载体数（家）	41	60	/	预期性
	当年专利申请受理数（件）	1900	3350	12%	预期性
	万人拥有本科（含）学历以上人数（人）	2343	3000	5%	预期性
	引进科技领军人才总数（人）	10	30	/	预期性
	高新技术企业数（家）	222	366	10.5%	预期性
	科技金融服务机构（个）	12	20	/	预期性
	创业风险投资机构（家）	2	4	/	预期性
	瞪羚企业数（家）	23	34	/	预期性
产城融合	常住人口（万人）	44	50	2.6%	预期性
	城镇化率（%）	60	65	/	预期性
	每年城镇新增就业人数（万人）	1.4	1.9	/	预期性
生态环境	万元 GDP 综合能耗（吨标准煤/万元）	0.11	0.09	/	约束性
	中水回用率（%）	26.0	38	/	约束性
	一年中空气质量指数（AQI） ≤ 100 的天数（天）	282	300	/	约束性
	城市污水处理率（%）	96.7	100	/	约束性
	工业固体废物综合利用率（%）	90	95	/	约束性
	绿化覆盖率（%）	66	70	/	约束性
	城镇职工基本养老保险参保覆盖率（%）	84	90	/	约束性
	群众文体活动中心数（个）	18	26	/	预期性

分类	指标	2020 年 完成值	2025 年 目标值	年均增速 (%)	指标属性
	义务教育机构数（家）	38	52	/	预期性
	公园个数（个）	32	50	/	预期性
	医疗卫生机构数（家）	36	45	/	预期性

（二）创新目标

到 2025 年，宝鸡高新区科技创新成为驱动区域发展的核心引擎，形成世界级的钛及钛合金新材料、汽车及零部件、高端装备制造等科创产业集群。

科技创新综合实力上台阶。到 2025 年，当年科技财政支出占财政总支出比达到 15%，R&D 经费支出占 GDP 比重达 6%，科技投入强度不断提升，园区各类研发机构增加至 40 家，万人发明专利授权量达 40 件，创新成果产出不断提高。

创新主体量级能级双提升。到 2025 年，园区当年登记入库科技型中小企业达 300 家，高新技术企业数累计超过 366 家，瞪羚企业数量累计超过 100 家，新增上市企业 2 家，规上工业企业研发机构全覆盖，形成一批技术创新能力强、市场竞争力领先的创新型企业群体。

创新创业服务全链条融通。到 2025 年，国家级备案众创空间达 4 个，国家级科技企业孵化器达 6 个，科技金融服务机构达 20 个，协同创新平台达 2 个，形成多元主体参与、要素自由流动、资源有效配置的创新治理体系和创新创业文化。

开放协同创新大网络构筑。到 2025 年，园区企业在境外设立的研发机构以及外资在境内设立的研发机构达到 6 家，园区当年有海外直接投资或新设立境外分支机构的企业数 80 家、高新技

术企业出口额占园区营业收入的比重达 3%，区域协同和国际开放双向联动创新网络基本形成。

科技赋能民生作用新彰显。积极回应人民美好生活向往，促进人工智能、大数据、物联网等前沿技术融合并赋能生产生活方式转变，落地一批前沿科技应用场景，数字园区建设显成效，打造科产城人融合发展的现代化城市空间。

表 3-2 国家高新区综合评价指标体系

	指标	2020 年 完成值	2025 年 目标值
创新能力 和创业活 跃度 20%	1.1 国家级和省级研发机构数（家）	30.5	40
	1.2 从业人员中研发人员全时当量数占比（%）	8.12	13
	1.3 研发经费内部支出占营业收入比例（%）	1.44	2.2
	1.4 每万人当年发明专利授权数（件）	21.76	40
	1.5 当年每千万研发经费支出的发明专利申请数（件）	2.54	4
	1.6 国家级创新创业服务机构数（家）	27	35
	1.7 当年新注册企业数（家）	2463	3200
	1.8 当年登记入信息库的科技型中小企业数（家）	160	300
	1.9 当年孵化器、加速器和大学科技园内新增在孵企业数（家）	73	120
结构优 化和产 业价值 链 20%	2.1 营业收入中高技术服务业营收占比（%）	0.78	2
	2.2 从业人员中本科及以上学历人员占比（%）	23.44	30
	2.3 人均技术合同成交额（万元）	2.01	3
	2.4 当年净增营业收入（亿元）	113	180
	2.5 企业利润率（%）	4.22	6.2
	2.6 当年净增高新技术企业数（家）	49	63
	2.7 当年获得风险投资的企业数（家）	0	5

	指标	2020 年 完成值	2025 年 目标值
	2.8 企业每 100 亿元营业收入所含有效发明专利数和注册商标数（件）	157.54	200
	2.9 企业增加值率（%）	18.48	25
绿色发展 和宜居 包容性 15%	3.1 单位增加值综合能耗（吨标准煤/万元）	0.111	0.09
	3.2 园区二氧化碳排放量增长率（%）		-15
	3.3 园区总绿地率（%）	35	45
	3.4 园区各级医院和各类学校数（家）	33.3	43
	3.5 当年净增从业人员数（人）	1000	3500
	3.6 单位增加值中从业人员工资性收入占比（%）	39.48	41
	3.7 从业人员平均月工资性收入与当地每平方房价的比例（倍）	1.46	2
	3.8 园区管委会当年可支配财力（亿元）	55.6	71
开放创 新和国 际竞争 力 15%	4.1 设立境外研发机构（含境外孵化器）的内资控股企业数（家）	1	5
	4.2 企业引进技术、消化吸收再创造和境内外产学研合作经费支出总额占营业收入比例（%）	0.18	0.3
	4.3 当年获得境外注册商标或境外发明专利授权的内资控股企业（家）	6	10
	4.4 当年新增主导制定国际标准的内资控股企业（家）	1	2
	4.5 出口总额中技术服务出口占比（%）	1.4	2.5
	4.6 营业收入中高新技术企业出口总额占比（%）	1.79	3
	4.7 从业人员中外籍常驻人员和留学归国人员占比（%）	0.16	0.3
综合质 效和持 续创新 力 30%	5.1 园区全口径增加值占所在城市 GDP 比例（%）	38.88	40
	5.2 全员劳动生产率的增长率（%）	4.23	5
	5.3 当年内部研发投入强度达 5%企业的营收合计占营业收入比例（%）	10.47	15
	5.4 营业收入中数字产业相关企业营收合计占比（%）	10	20
	5.5 当年新晋高成长（瞪羚企业）企业数（家）	2	3

	指标	2020 年 完成值	2025 年 目标值
	5.6 当年在境内外上市（不含新三板）企业数（家）	0	1
	5.7 当年内部研发投入强度达 5%且营业收入超 5 亿元的企业数（家）	10	15
	5.8 拥有国家级研发机构的企业数（家）	10	13

（三）远景目标

到 2035 年，高新区经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设迈上新台阶，人均地区生产总值较 2020 年翻两番，创新能力大幅提升，全要素生产率对经济增长的贡献度显著提升，形成现代化、规范化、人性化的完备治理体系和治理能力，成为我国西部地区重要的新经济策源地、新兴产业集聚高地和创新驱动城市化建设的样板区。**产业规模方面**，地区生产总值达到 3500 亿元。按照“做强产业链现代化、补齐产业链缺失环、延长产业链上下游”产业发展思路，形成 3 个千亿级产业集群（钛及新材料、汽车和零部件、高端装备制造），2 个五百亿级产业集群；高新技术企业数量达到 1200 家以上，企业 R&D 投入占销售收入的比重达到 4.0%以上。**产城融合方面**，建立宜居宜养的完善生活基础设施，使高新区创新创业生态环境得到大幅改善，打造知识化、商务化、宜居化、数字化、生态化的科创新城。**区域协调方面**，深度融入关中平原城市群，成为关中平原城市群协同发展的示范区。

第四章 坚持创新驱动发展，全面增强发展新优势

一、构建关中协同创新机制

（一）实施区域融合协同工程

积极参与关中平原城市群区域融合发展，用好秦创原科技资源，解决本地要素资源禀赋瓶颈问题，提升宝鸡市关中平原城市副中心城市建设质量。**加强区域创新资源合作。**与关中平原城市群成员共建大学科研院所稳定协作关系，力促共建联合决策组织，重点推进与西安市及周边科教资源、产业资源较强城市的交流合作，包括采取互派领导、挂职交流、相互工作参与等广泛形式，拉近彼此社会距离，逐步形成机构和组织间创新合作的无障碍衔接。**建立区域创新平台合作。**推动建立产学研合作基金、引进大学和科研机构分支机构、发展在宝鸡高新区的研究生和特定专业的本科教育、共建创新创业园等，使宝鸡高新区逐步成为由西安延伸的科教和创新基地。**促进区域互联互通。**促进产业资源互通共享，与关中平原城市群各高新区建立创新资源共享合作机制大平台，参考本地区创新发展环境，着力引入与本地主导产业相匹配的项目，同时将与本地区发展不匹配但符合其它地区的产业项目交换至其它高新区，解决本地不良企业资产废置问题。

（二）汇聚国内顶尖科教资源

通过持续引进国际知名高校和科研机构，提升本地科研和教育水平，打造一流的科教资源密集区，形成科教协同创新示范模式。**引进国内外一流高等院校。**瞄准国内外知名理工类院校，探索院地合作办学、中外合作办学机制推动一批高等院校以合作办学、设立分校等形式入驻，积极探索中外合作办学机制，倡导国际协同创新，引进国内排名前 30 名的高校同本地高校、企业开展合作办学，争取西安交通大学、西北工业大学、西安电子科技大学等在陕国内双一流高校在宝鸡设立分校区，持续引进全球顶尖科教资源。**聚集一批国内外高层次科研机构。**围绕特色产业筹划建设若干国家级、省级、市级实验室，并推动建设国家重点实验室、重大科技基础设施等科技创新基地，加快建设一批跨学科、跨领域的前沿科技创新基地。以宝鸡文理学院、宝鸡职业技术学院、宝鸡技术学院等本地院校为基础，吸引西安交通大学、西北工业大学等本省理工类知名高校同本地高校、企业共建国家实验项目基地，推动教育与创新相互促进，引导宝钛集团、吉利汽车、宝鸡机床等知名企业参与校企科技创新项目合作，提升高新区自主创新能力。

（三）借鉴成熟模式促进创新

通过总结本地区发展模式，借鉴国内成熟创新模式，探索形成因地制宜的宝鸡特色发展道路。**借鉴已有成熟创新模式。**借鉴京中关村“创业大街”的做法，在高新区内建设以创业为主题的

街区或景观带，建设创业主题“景观街区”。积极推广“钛产业创新中心”“智能机床创新中心”等项目的成熟经验，实现可复制的成功经验。**推进成熟产业改造升级。**加大基础和应用研究投入力度，设立专项经费，引导区内企业和研发中心，从产业实际出发，围绕新技术、新工艺、新设备、新材料，实施“卡脖子”关键技术攻坚行动。加快推进石油装备、机床工具、电子信息和中低压输配电等装备制造产业，国家、地方科技计划项目落地转化和实现产品化、产业化，加速产业深度融合。加强专化技术转移机构和技术成果交易平台建设，促进钛及钛合金新材料产业前沿引领技术、标准、知识产权转移转化，扩大钛材在航空航天、深海、医疗、环保等领域的应用。

（四）结合自身优势推动创新

打响“中国钛谷”双创品牌。积极承办举办“中国钛谷国际钛产业博览会”“钛谷杯中小企业创新创业大赛”等各类赛事活动，围绕钛及钛合金新材料产业发展和热点，组织“钛熔炼锻造、棒线粉创新发展论坛”“钛板带高峰论坛”“共谋钛未来”等高端合作交流活动，营造区域创新创业氛围。**打造百里双创长廊。**深化科技新城、高铁新城、综合保税区、千渭之会片区“四板块”联动发展，高铁新城重点打造围绕产业链部署创新链的大平台，承载高端研发、科技服务功能；科技新城打造双链融合示范平台，承载创业孵化和成果转化功能；千渭之会片区重点打造围绕创新链布局产业链大平台，培育一批新兴产业；综合保税区重点链接全球化资源，推动开放型经济发展，为打造内陆改革开放高地提

供新的国际化平台。**打造创业街区。**支持在科技新城、高铁新城布局建设创业街区，打造主题创业区、众创空间、科技成果加速器、创业社区等板块，完善创业融资、创业交流、创业展示、创业培训、创业孵化、生活配套等服务内容。

二、优化区域创新生态

（一）完善孵化育成体系

围绕“市场化、专业化、国际化”，不断提升园区创业平台的层级和运营效率，高标准建设国内领先的孵化育成体系。**建设完善全链条孵化平台。**建设“众创空间（种子）—孵化器（孵化基地）—加速器（创新港）—产业园（产业化园区）”的全链条创业孵化体系，重点推进新型钛及钛合金新材料、汽车及零部件配套、高端装备制造、军民融合产业孵化物理空间建设和配套服务保障，支持宝鸡高新区创业中心孵化平台“钛客创客空间”和“比特工坊”众创空间升级，为广大创新创业者提供良好的工作空间、网络空间、社交空间和资源共享空间。**完善创新孵化服务体系。**加快构建多元化众创空间，打造从“创新-创意-创客-创业”的全链条服务体系，实现创新与创业、线上与线下、孵化与投资相结合。建立“专业孵化+创业导师+天使投资+中介服务”的运行模式，形成对创业企业的专业化、特色化、集成化、网络化的增值服务体系，启动针对初创期企业的“金种子工程”和针对高成长企业的“科技小巨人工程”等。**引导大企业增强内部孵化和创新能力。**引导鼓励大企业内部搭建公共实验室、试制车间等，支持技术研发人员开展技术创新和成果转化，探索技术分红等奖励机制，提供内部孵化服务，推进技术产业化。强化企业的

内部变革能力，使企业能够不断孵化出利于经营创新的组织结构，设计出新的环境刺激创新的发生。**重视基于互联网的新型孵化模式。**拓展虚拟孵化空间，积极利用互联网技术。提升宝鸡高新区在互联网领域的前沿探索能力和概念验证能力，向创新团队和创业企业提供一致性测试、功能测试、性能测试等专业化服务。建设“场景+”创业创新孵化中心，建设一批场景实验室和场景应用开发平台，搭建面向未来的多元化产业应用场景。**积极加入全球孵化网络。**提升宝鸡高新区创业孵化体系在国际国内创业孵化体系中的信息分享、资源集成、模式借鉴。借助国际孵化网络，对标全球该领域学科带头人、产业领军人物及研究团队，以“平台搭建+资本对接+项目推介”的方式，吸引全球高端创业人才，推动跨国创业。

（二）打造融合创新体系

推动大中小企业的融通创新。不断探索创新合作模式，搭建创新合作与交流的渠道、平台和网络，探索创新合作模式和利益分享机制，形成企业之间的协同创新。充分发挥重大骨干企业、龙头企业、知名企业的带动作用，围绕重大产业需求，鼓励以订单式服务的方式激励中小企业和配套企业的技术研发，并推动龙头企业向中小企业的技术转移。以需求对接、人才交流、协会统筹等方式深化科技创新合作，持续强化开放创新、协同创新的发展理念，共享科技成果和发展经验，优化高新区大平台、大产业、大协作布局。通过设立产业协会、创新合作促进机构、创新区域协会、国际科技园区等机构建立企业间的长期合作伙伴关系，推

动形成科学、合理、常态化的创新合作框架，加快科技交流与协作网络的落地。**推动产学研一体化创新。**探索建立与科研机构和高校的新型合作关系，在进行常态化的项目开发、技术服务、新产品研发等合作之外，更加强化深度的战略合作，包括设立分支机构、共建研发中心、人才培养基地、通过远程协助成立虚拟校区等。建立与高校和科研院所对接机制，整理分析省内外、国内外与高新区主导产业相关的高校和院所信息，探索对接渠道和方式，形成长效、高效的新型合作模式。积极借鉴中关村开放实验室发展模式，通过宣传引导、政策激励、委托运营等方式增进产学研对园区主导产业和新创企业的服务作用，不断提升高校院所的技术服务能力。通过举办科技大集市、常设性技术市场和各种专业论坛，开展科技宣传、咨询、培训等活动，促进产学研交流合作，推动技术成果商品化和产业化。搭建多层次的产学研体系，不断推动产业结构高端、高质、高新化发展，在促进科技与经济结合方面走出了一条具有高新区特色的自主创新之路。

（三）健全服务平台体系

全力建设专业化服务平台，发挥各类公共平台对科技型中小企业的辐射作用。**搭建完善技术共享平台。**搭建和做大做强钛合金和钛材深加工制造产业技术平台、新能源汽车产业技术平台、先进制造产业技术平台、军民融合产业技术平台、新兴科技创新产业平台等公共服务平台。建设大型仪器设备共享平台，制定高新区科研仪器设备开放共享的实施办法，形成全市院所、企业的

大型科研仪器设备的统计制度和共享机制。**做强科技成果转化平台。**建设中国西部科技成果转化基地，推动建立市级技术产权交易中心或国内著名技术交易中心分支机构，大力发展企业主导的市场化技术转移机构，鼓励第三方机构通过平台搭建提供科技成果转化交易服务。**建设科技信息服务平台。**建立在线知识市场平台，鼓励园区企业发布技术需求信息，鼓励园区高校和科研机构发布技术成果、科技条件和专家信息，鼓励知识服务企业发布服务供给信息。**高标准建设一批新型研发机构。**通过公办专营、民办公助、企办补贴等多种模式，鼓励企业、高等院校、科研院所、行业协会、商会和投资机构等以产学研合作方式，建设面向区域创新驱动和产业集群发展的新型研发机构，打造集技术开发、成果转化、技术服务等功能于一体的战略性创新平台。依托宝鸡创新港，建设区域科创中心和“双创”示范基地，全面深化服务链条，引入设置大学生就业培训中心、科研成果转化中心、企业一站式服务中心、金融服务中心、大数据服务中心等，满足大中小微企业办公、研发、设计、展览等多重需求，加快建设一批高质量的众创空间，引进一批高层次的新型研发平台。

专栏 1 科技创新服务平台建设工程

建设科技资源中心。依托宝鸡钛谷钛产业战略研究院，建设研究开发服务平台、技术转移服务平台、检验检测服务平台、创业孵化服务平台、科技人才服务平台、科技交流与合作服务平台，形成科技资源统筹服务体系，实现项目、人才、成果等科技资源一体化交互式应用（服务），为双创企业与双创载体提供标准化或定制化大数据产品与服务。

科技服务示范机构认定。制定科技服务业示范机构认定管理办法，扶植基础较好、能力较强、业绩显著、信誉优良的国际化、专业化、市场化的科技服务业

机构进一步发展，充分发挥科技服务业骨干机构的示范作用，构建服务模式多样化、服务业态新型化、服务方式专业化的科技服务业体系。

打造区域性检验检测平台。支持建设陕西蜂巢新材料研发检测基地、钛谷新材料检测共享服务平台；提升国家钛材产品质量监督检验中心新材料检测能力，支持检验检测机构加强合作，推进设备共享，提升整体检验检测能力。

建设陕西钛及钛合金产业创新中心。依托宝钛等龙头企业，以“企业+联盟”形式，联合行业内科研院所、检测机构、骨干企业、行业协会建成覆盖全产业的制造业创新中心。

（四）完善人才发展体系

实施人才强区战略，集聚高端人才、培养技能人才、优化人才发展环境，构筑区域性创新创业人才聚集高地。**创新人才引进机制。**采取“不求所有、但求所用”的方式柔性引进高层次人才，通过技术指导，兼职兼薪、成果转化、项目合作、技术交流、客座教授等形式，柔性引进一批院士、“千人计划”等产业领域内的高层次科技人才。高度重视引育青年科技人才，出台针对青年人才的物质激励机制和生活保障机制，营造宽松的创新创业空间，为青年人才营造一片敢想、敢闯、敢拼的新天地。加强与国内外猎头公司和人才市场的合作，帮助园区企业和各类组织机构招聘专业技术、市场营销以及经营管理等方面的高级人才。允许退休公职人员按有关规定在西部地区创业。**健全各类人才培养体系。**结合产业发展需求、主导产业技术领域特点，探索与高等院校联合办学的人才培养模式，与西北大学国际商学院合作运营“宝鸡高新企业大学”。加快引进建设博士后科研工作站、院士

工作站。健全职业教育培训体系，通过政府购买服务等方式，更多促进社会力量参与，形成多元化的职业教育发展格局。加强与宝鸡文理、职业技术学院合作，采用多种模式培养高技能人才，为宝鸡制造业打好应用型人才基础。支持企业根据实际需求，进行前端人才培养、集中培训与开放式培训，为企业提供“订单式”培训服务。建立以用人单位为主体、理论与实践锻炼相结合，推动与社会支持相结合的人才培养体系。积极开展各类科技、学术交流活动，举办高层次的全国性、国际性专业论坛，为高层次人才学术交流合作创造条件。**健全人才工作管理体制。**进一步完善全区人才工作决策机制、协调机制和督促落实机制，充分发挥组织部门牵头抓总和人才工作领导小组各成员单位的职能作用，形成统分结合、协调推进的人才工作运行机制。坚持人才工作目标责任制，提高考核指标体系中人才工作专项考核的权重。细化工作内容，分年度、有步骤地深入实施。深入开展调查研究，及时研究解决人才规划实施中出现的新情况新问题，建立完善的人才规划实施情况监督、检查、评估和考核体系。健全人才待遇激励机制，对企事业单位选聘的急需紧缺或关键岗位上的专业技术人才和高技能人才，探索实行协议工资、年薪工资等灵活多样的分配办法。同时，十四五期间，开展第四批、第五批区级拔尖人才评选活动，对各行各业做出突出贡献的优秀人才给予表彰奖励。**打造优良宜居宜业环境。**优化人才基础配套设施，完善教育、医疗、文体、购物、交通、休闲娱乐等人才宜居宜业功能配套，推

进西交大基础教育园、高新凤师实验学校、人才公寓等项目建设。在年度财政预算支出中，优先保证对人才发展的投入，确保对人才工作的支出增长幅度高于财政经常性收入增长幅度，为优良工作环境的创建提供充足的资金支持。

三、打造企业培育链条

（一）加大企业研发力度

明确企业创新主体地位，鼓励引导龙头企业、科技型中小企业持续加大研发投入力度。**推动园区企业设立研发机构。**支持企业组建院士工作站、企业博士后流动站、重点实验室、工程技术研究中心等研发平台，实现规上工业企业研发机构全覆盖。积极引导宝钛集团、吉利汽车、法士特、中铁高铁电器、西电宝鸡电器、华天科技、蒙牛乳业等骨干企业全力创建国家级研究机构，争取建设一批国家级企业技术中心、工程实验室、工程技术中心和工程技术研究中心。大力支持科技型中小企业创建省级研发机构，提升企业研发机构的行业位势。**积极引导企业加大研发投入。**鼓励企业积极参与构建产业技术创新战略联盟、新型技术研发组织，协同开展技术创新和产品研发、人才培养。建立企业创新积分制，出台针对创新型企业的优惠政策，建立健全鼓励企业研发行为的激励机制。依托企业研发平台承担国家科技重大专项、国家科技支撑计划、国家火炬计划、国家科技型中小企业创新基金、省自主创新专项、省自主创新成果转化专项等科技计划，迅速提

升企业技术研发能力。

（二）优化企业成长体系

围绕园区企业成长需求，提升政策精准扶持水平，针对不同成长阶段的企业，制定相应的扶持计划，加快培育一批本土有国际竞争力的企业。**完善高成长企业服务体系。**重点围绕“科技型中小企业-高新技术企业-瞪羚企业-独角兽企业-上市企业-领军企业”企业成长路径，实施企业分类推进计划，优化完善各类高成长企业成长的扶持办法，精准施策，形成良好的企业筛选、认定、服务、引导、激励机制。**加强商标品牌的创建和管理。**加大对 PCT 国际专利、发明专利、海外商标的申请的辅导和资助力度，鼓励企业申报“中国驰名商标”“陕西省著名商标”等。**鼓励龙头企业平台化转型。**选择宝钛集团等产业龙头企业，借鉴华为、阿里系、京东方等典型创新创业生态，对内进行开放式研发变革，对外充分应用工业互联网平台链接创新资源，成为各自行业内有影响力的平台型企业。**提升企业全球资源配置能力。**支持企业开展国际合作，引导企业抱团出海，共同开拓国际市场，重点鼓励高精尖企业通过产品出口、技术并购等方式拓展国际市场；引导企业建立与国际接轨的现代企业制度、管理模式和服务规范，开展国际化经营。

（三）加快培育高成长科技企业

支持科技人员携带科技成果在高新区内创新创业，通过众创、众包、众扶、众筹等途径，孵化和培育科技型创业团队和初

创企业。扩大首购、订购等非招标方式的应用，加大对科技型中小企业重大创新技术、产品和服务采购力度。落实研发加计扣除、高新技术企业所得税减免和小微企业普惠性税收减免政策，持续扩大高新技术企业数量。加快培育高成长科技企业，研究出台《宝鸡高新区瞪羚企业培育行动管理办法》，制定瞪羚企业筛选标准，设立瞪羚企业专项扶持政策，设立瞪羚企业培育专项资金，对于首次纳入国家瞪羚企业库、认定为市级瞪羚企业，给与补助，重点围绕企业研发投入、企业发展空间、企业做大做强等提供支持。持续跟进产业前沿技术，进一步引导企业加大研发投入，落实知识产权奖励相关政策。启动独角兽计划，力争到 2025 年培育 5-10 户具有国内国际具有竞争力的创新型企业。

四、推动双创升级发展

（一）搭建双创升级载体

深入推进大众创业万众创新，促进宝鸡高新区创新创业高质量发展，打造“双创”升级版。坚持政府推动、企业联动、要素驱动，充分发挥龙头企业的辐射聚合功能，健全以需求为导向、以企业为主体的产学研一体化创新体制，成立跨区域协作组织，深入对接高校、科研院所等国家智库，加强产学研合作，开展技术攻关、实现成果转化，弥补高等教育或创新人才不足的短板，鼓励各类企业在西部地区设立科技创新平台。通过支持搭建行业性公共技术服务平台，强化科技服务，赋能产业发展，进一步带

动行业技术、人才、资本等向高新区集聚。结合本地产业优势建设大中小企业融通发展平台，向中小企业开放资源、开放场景、开放应用、开放创新需求，支持将中小企业首创高科技产品纳入大企业采购体系。同长三角、京津冀、粤港澳地区建立双创示范基地发展联盟，建设补充型双创服务平台。设立飞地园区、异地孵化器，加强与外省经济主体合作，采用社会资本介入园区运营、共建产业基金、校地合作、校企合作、央地合作及与西部、东部高新区共建、共享等方式盘活园区经济，建立长期产业合作机制，逐步深入与沿海发达省份的合作。

（二）构建双创开放网络

加快融入全球创新网络，强化区域协同创新网络。**设立海外创新合作分支机构。**面向全球，开拓吸纳资本、人才、技术、信息等创新资源的渠道，鼓励区内企业、机构与跨国公司研发中心合作，参与重大国际科技合作项目，设立海外分支机构，积极开展重点学科领域重大关键技术开展协同攻关和高层次人才培养等合作。**搭建国际科技商务合作平台。**组建国际化专业外事商务人才服务团队，负责商务平台运营管理，吸引境外科技商务服务组织在宝鸡设立分支机构。增设海外办事处，关注美国、以色列、德国、英国、瑞士等全球创新高地。**建立宝鸡“一带一路”创新合作网。**筹划建立“丝路起点”创新中心，搭建面向“一带一路”的虚拟创新平台，增强对“一带一路”沿线国家专家、科技企业、服务机构及其他各类合作伙伴的搜索和连接。**积极对接西安国家**